

ДОКЛАД

о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий за 2025 год

Данный доклад подготовлен в целях исполнения пункта 18 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» (вместе с «Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий») (далее – Постановление № 1090), статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 07.12.2020 № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации».

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, подготовлен по результатам контрольно-надзорной деятельности в области охраны и использования части особо охраняемой природной территории национального парка «Лосиный остров» и его охранной зоны, расположенной в границах Московской области (далее – ООПТ).

1. Общие сведения о виде государственного контроля (надзора).

Пунктом 5 Приказа Минприроды России от 26.03.2012 года № 82 «Об утверждении Положения о национальном парке «Лосиный остров» установлено, что национальный парк отнесен распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2008 г. № 2055-р к ведению Минприроды России.

На национальный парк возлагаются следующие задачи:

- 1) сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков, и объектов;
- 2) сохранение историко-культурных объектов;
- 3) экологическое просвещение населения;
- 4) создание условий для регулируемого туризма и отдыха;
- 5) разработка и внедрение научных методов охраны природы и экологического просвещения;
- 6) осуществление государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды);
- 7) восстановление нарушенных природных и историко-культурных комплексов и объектов.

В соответствии с подпунктом а) пункта 1 статьи 33 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляются посредством:

а) федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, осуществляемого в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации:

- федеральными государственными бюджетными учреждениями - в отношении управляемых ими особо охраняемых природных территорий федерального значения и их охранных зон;

- федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, - на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением федеральных государственных бюджетных учреждений.

На ООПТ федеральный государственный контроль (надзор) в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий в соответствии со статьей 33, 34 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Постановлением № 1090 осуществляет ФГБУ «Национальный парк «Лосиный остров» (далее – Учреждение).

При реализации полномочий Учреждение в 2025 году руководствовалось следующими нормативно-правовыми актами:

- 1) Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
- 2) Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- 3) Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»;
- 4) Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- 5) Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- 6) Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ;
- 7) Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;
- 8) Постановление Правительства Российской Федерации от 07.10.2020 № 1614 «Об утверждении правил пожарной безопасности в лесах»;
- 9) Постановление Правительства Российской Федерации от 09.12.2020 № 2047 «О Правилах санитарной безопасности в лесах»;
- 10) Приказ Минприроды России от 26.03.2012 № 82 «Об утверждении Положения о национальном парке «Лосиный остров»;

11) Приказ Рослесхоза от 27.04.174 № 174 «Об утверждении нормативов противопожарного обустройства лесов»;

12) Приказ Генпрокуратуры России от 02.06.2021 № 294 «О реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (вместе с «Порядком направления прокурорами требований о проведении контрольных (надзорных) мероприятий», «Порядком рассмотрения органами прокуратуры Российской Федерации проектов ежегодных планов контрольных (надзорных) мероприятий и определения органа прокуратуры для их согласования», «Порядком согласования контрольным (надзорным) органом с прокурором проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и типовые формы заявления о согласовании с прокурором проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и решения прокурора о результатах его рассмотрения»);

13) Приказ Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

Приведенный перечень нормативных правовых актов не является исчерпывающим.

2. Сведения об организации вида контроля (надзора).

В целях пресечения нарушения требований в области охраны и использования ООПТ размещены информационные щиты и противовъездные устройства.

Государственными инспекторами в области охраны окружающей среды в рамках ежедневных рейдов с гражданами проводятся разъяснительные беседы о соблюдении законодательства в области охраны и использования ООПТ. Также на территории национального парка государственная инспекция парка проводит совместные рейды с сотрудниками полиции и МЧС.

В целях развития эффективного сотрудничества в сфере охраны окружающей природной среды и природопользования Учреждением с МУ МВД России «Балашихинское», МУ МВД России «Мытищинское», УМВД России по городскому округу Королев, МУ МВД России «Щелковское» заключены Соглашения о взаимодействии.

В течение 2025 года согласно статье 97.1 Федерального закона № 248-ФЗ, в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», в соответствии с Постановлением № 1090, а также на основании приказов Учреждения «О проведении постоянного рейда на территории Национального парка «Лосиный остров» и его охранной зоны, государственный надзор инспекцией парка осуществляется в рамках постоянного рейда.

Территориями (акваториями) осуществления постоянного рейда являются земельные участки и (или) водные объекты, расположенные в границах особо охраняемых природных территорий федерального значения и их охранных зон, в соответствии с решениями должностных лиц.

Постоянный рейд осуществляется в отношении транспортных средств, иных производственных объектов, деятельности и действий юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан на территории постоянного рейда.

Контролируемые лица, их представители и работники, находящиеся на территории постоянного рейда, обязаны по требованию должностных лиц, остановиться, обеспечить беспрепятственный доступ к транспортным средствам или иным производственным объектам, предоставить для ознакомления документы, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в транспортном средстве, на ином производственном объекте или у контролируемого лица.

Контрольные (надзорные) действия в рамках постоянного рейда осуществляются в порядке и объеме, которые определены Федеральным законом № 248-ФЗ.

В случае если в результате постоянного рейда были выявлены нарушения обязательных требований, должностные лица, на месте выявления нарушения составляют отдельный акт контрольного (надзорного) мероприятия в отношении каждого контролируемого лица, допустившего нарушение обязательных требований.

На территории действия постоянного рейда нарушители обязательных требований природоохранного законодательства привлекаются инспекцией парка к административной ответственности в соответствии с нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Часть национального парка «Лосиный остров», расположенная в границах Московской области, разбита на 4 лесопарка:

- Лосино-погонный лесопарк;
- Мытищинский лесопарк;
- Алексеевский лесопарк;
- Щелковский лесопарк.

Обходы и объезды территории национального парка «Лосиный остров» и его охранной зоны осуществляются по разработанным маршрутам патрулирования:

- пешее патрулирование;
- автопатрулирование;
- патрулирование водным транспортом (лодки, каноэ).

Объезды территории государственной инспекцией национального парка осуществляются на автотранспортных средствах Уаз-Патриот. Каждая машина оборудована GPS+ГЛОНАСС, автомобильным видеорегистратором, пожарным ранцем. При пешем патрулировании государственные инспектора используют портативные нагрудные видеорегистраторы, которые крепятся на форменное обмундирование, фотоаппараты с функцией GPS.

На 31.12.2025 года численность инспекторского состава имеется в следующем составе:

Инспекторский состав	Количество, ед.
Главный государственный инспектор	1
Заместитель главного государственного инспектора	2
Старший государственный инспектор	16
Участковый государственный инспектор	14
Государственный инспектор	0
ИТОГО:	33

3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба).

Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется посредством плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, а также путем проведения профилактических мероприятий в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный парк «Лосиный остров» на 2025 год.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ и Постановлением № 1090 проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

В ходе проведения профилактического визита могут обсуждаться иные вопросы, непосредственно связанные с соблюдением обязательных требований.

В соответствии с частью 1 статьи 44 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Информирование осуществляется в рамках размещённой информации на официальном сайте

Учреждения. В целях реализации профилактических мероприятий Учреждение размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующую информацию:

- 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);
- 2) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;
- 3) программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольного (надзорного) органа (при проведении таких мероприятий);
- 4) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
- 5) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;
- 6) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа.

За 2025 год официальный сайт Учреждения с целью ознакомления с размещенной информацией посетило 1 800 000 пользователей.

4. Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях и специальных режимах государственного контроля (надзора).

Согласно Постановлению № 1090 при проведении плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий применяется риск-ориентированный подход.

Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий, обязательных профилактических визитов в отношении объектов государственного надзора в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

- категория чрезвычайно высокого риска - 2 плановых контрольных (надзорных) мероприятия в год;
- категория высокого риска - одно плановое контрольное (надзорное) мероприятие в 2 года либо один обязательный профилактический визит в год;
- в отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категории значительного, среднего или умеренного риска, обязательный профилактический визит проводится с периодичностью, определяемой в соответствии с частью 2 статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2025 году Учреждением не проводились в связи со следующим.

Статьей 61 Федерального закона № 248-ФЗ установлен порядок организации проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Частью 3 статьи 61 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что порядок формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года» (далее – Постановление № 2428 о порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий) установлен порядок формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год (далее - ежегодный план), его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года.

Пунктом 9 Постановления № 2428 о порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий установлено, что проект ежегодного плана до 1 октября года, предшествующего году реализации ежегодного плана, представляется на согласование в органы прокуратуры, определенные в соответствии с приказом Генерального прокурора Российской Федерации.

Представление проекта ежегодного плана на согласование в органы прокуратуры осуществляется посредством его размещения должностными лицами, уполномоченными контрольным (надзорным) органом (далее - уполномоченные должностные лица), в машиночитаемом формате в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий (п. 10 Постановления № 2428 о порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий).

Порядок рассмотрения, в том числе и ежегодных планов установлен Приказом Генпрокуратуры России от 02.06.2021 № 294 «О реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (вместе с «Порядком направления прокурорами требований о проведении контрольных (надзорных) мероприятий», «Порядком рассмотрения органами прокуратуры Российской Федерации проектов ежегодных планов контрольных (надзорных) мероприятий и определения органа прокуратуры для их согласования», «Порядком согласования контрольным (надзорным) органом с прокурором проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и типовые формы заявления о согласовании с прокурором проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и решения прокурора о результатах его рассмотрения») (далее – Приказ Генпрокуратуры России № 294).

На основании п. 2 ч. 1 ст. 57 Федерального закона № 248-ФЗ плановые мероприятия (кроме мероприятий без взаимодействия) проводят по ежегодному плану в предусмотренные им сроки,

по Правилам, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года».

П. 11 (3) Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» предусмотрено, что до 1 января 2030 г. в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, планы проведения плановых проверок при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

Однако на территории национального парка «Лосиный остров» отсутствуют объекты, подпадающие под вышеуказанные категории.

Таким образом, у Учреждения отсутствует возможность формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год в связи с отсутствием на территории национального парка «Лосиный остров» объектов, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

Частью 2 статьи 56 Федерального закона № 248-ФЗ установлено следующее.

Взаимодействие с контролируемым лицом осуществляется при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) контрольная закупка;
- 2) мониторинговая закупка;
- 3) выборочный контроль;
- 4) инспекционный визит;
- 5) рейдовый осмотр;
- 6) документарная проверка;
- 7) выездная проверка.

Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия (далее - контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия):

- 1) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- 2) выездное обследование.

Статьей 66 Федерального закона № 248-ФЗ установлен порядок организации проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Частью 1 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, проводятся по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 - 9 части 1 и частью 3 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

В случае, если внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие может быть проведено только после согласования с органами прокуратуры, указанное мероприятие проводится после такого согласования (часть 2 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ).

Статьей 57 Федерального закона № 248-ФЗ установлены основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

В 2025 году Учреждением внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились ввиду отсутствия оснований.

5. Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, осуществления специальных режимов государственного контроля (надзора).

Профилактический визит проводится в соответствии со ст. 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

1. Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

2. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и об интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, а инспектор осуществляет ознакомление с объектом контроля, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

3. Профилактический визит проводится по инициативе контрольного (надзорного) органа (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.

4. По итогам проведения профилактического визита объекту контроля может быть присвоена публичная оценка уровня соблюдения обязательных требований в соответствии с частями 6 и 7 статьи 48 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обязательный профилактический визит проводится в соответствии со ст. 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ.

1. Обязательный профилактический визит проводится:

1) в отношении контролируемых лиц, принадлежащих им объектов контроля, отнесенных к

определенной категории риска, с учетом периодичности проведения обязательных профилактических мероприятий, установленной частью 2 статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ;

2) в отношении контролируемых лиц, представивших уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых представляются такие уведомления, утверждается положением о виде контроля. Обязательный профилактический визит в указанном случае проводится не позднее шести месяцев с даты представления такого уведомления;

3) при наступлении события, указанного в программе проверок, если федеральным законом о виде контроля установлено, что обязательный профилактический визит может быть проведен на основании программы проверок;

4) по поручению:

а) Президента Российской Федерации;

б) Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации (в том числе в отношении видов федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которых переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации);

в) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (в отношении видов регионального государственного контроля (надзора) и видов федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которых переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации).

2. Правительство Российской Федерации вправе установить иные случаи проведения обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц.

3. Обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения.

4. В рамках обязательного профилактического визита инспектор при необходимости проводит осмотр, истребование необходимых документов, отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание, экспертизу.

5. Поручение Президента Российской Федерации о проведении обязательных профилактических визитов, поручение Председателя Правительства Российской Федерации о проведении обязательных профилактических визитов принимаются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6. В случае, если поручение не содержит указание на вид контроля и (или) перечень контролируемых лиц, в отношении которых должны быть проведены контрольные (надзорные) мероприятия, в целях организации исполнения такого поручения принимается поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 7 настоящей статьи.

7. Поручения заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, согласованные с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации, высших должностных лиц субъектов Российской Федерации о проведении обязательных профилактических визитов должны содержать следующие сведения:

1) вид контроля, в рамках которого должны быть проведены обязательные профилактические визиты;

2) перечень контролируемых лиц, в отношении которых должны быть проведены обязательные профилактические визиты;

3) предмет обязательного профилактического визита;

4) период, в течение которого должны быть проведены обязательные профилактические визиты.

8. Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать десять рабочих дней и может быть продлен на срок, необходимый для проведения экспертизы, испытаний.

9. По окончании проведения обязательного профилактического визита составляется акт о проведении обязательного профилактического визита (далее также - акт обязательного профилактического визита) в порядке, предусмотренном статьей 90 Федерального закона № 248-ФЗ для контрольных (надзорных) мероприятий.

10. Контролируемое лицо или его представитель знакомится с содержанием акта обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 88 Федерального закона № 248-ФЗ для контрольных (надзорных) мероприятий.

11. В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита и (или) уклонения контролируемого лица от его проведения инспектором составляется акт о невозможности проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном частью 10 статьи 65 Федерального закона № 248-ФЗ для контрольных (надзорных) мероприятий.

12. В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита уполномоченное должностное лицо контрольного (надзорного) органа вправе не позднее трех месяцев с даты составления акта о невозможности проведения обязательного профилактического визита принять решение о повторном проведении обязательного профилактического визита в отношении контролируемого лица.

13. Предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований выдается контролируемому лицу в случае, если такие нарушения не устранены до окончания проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 90.1 Федерального закона № 248-ФЗ.

Профилактический визит по инициативе контролируемого лица проводится в соответствии со ст. 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ.

1. Профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

2. Контролируемое лицо подает заявление о проведении профилактического визита (далее в настоящей статье - заявление) посредством единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг. Контрольный (надзорный) орган рассматривает заявление в течение десяти рабочих дней и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении, о чем уведомляет контролируемое лицо.

3. В случае принятия решения о проведении профилактического визита контрольный (надзорный) орган в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату его проведения с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования.

4. Решение об отказе в проведении профилактического визита принимается в следующих случаях:

1) от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления;

2) в течение шести месяцев до даты подачи повторного заявления проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;

3) в течение года до даты подачи заявления контрольным (надзорным) органом проведен профилактический визит по ранее поданному заявлению;

4) заявление содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц контрольного (надзорного) органа либо членов их семей.

5. Решение об отказе в проведении профилактического визита может быть обжаловано контролируемым лицом в порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ.

6. Контролируемое лицо вправе отозвать заявление либо направить отказ от проведения профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

7. В рамках профилактического визита при согласии контролируемого лица инспектор проводит отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание.

8. Разъяснения и рекомендации, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

9. Предписания об устранении выявленных в ходе профилактического визита нарушений обязательных требований контролируемым лицам не могут выдаваться.

10. В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу контрольного (надзорного) органа для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

В 2025 году должностные лица контрольного (надзорного) органа были лишены возможности проводить обязательные профилактические визиты. Причиной тому стало отсутствие в Постановлении № 1090 четкой периодичности их проведения. Постановлением Правительства РФ от 08.09.2025 № 1387 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1090» внесены изменения в исходный документ. Тогда, Постановлением Правительства РФ от 01.10.2025 № 1511 «О периодичности проведения обязательных профилактических визитов в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля» была утверждена периодичность проведения обязательных профилактических визитов в рамках государственного и муниципального контроля.

В рамках ежедневных рейдов инспекцией парка проведено 143 консультирования; по письменным обращениям в рамках Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» дан ответ на 290 обращений с разъяснениями норм природоохранного законодательства.

Несмотря на усилия, предпринятые Учреждением в 2025 году для оповещения контролируемых лиц через информационные ресурсы о доступности инициированных ими профилактических визитов, запросов на проведение таких визитов от указанных лиц в Учреждение не поступали.

6. Сведения об индикативных показателях вида контроля.

Пунктами 44, 45 Постановления № 1090 установлено, что в систему показателей результативности и эффективности деятельности надзорного органа входят:

а) ключевой показатель государственного надзора, которым является отношение вреда, причиненного природным объектам и комплексам в результате хозяйственной и иной деятельности на особо охраняемых природных территориях федерального значения, к общему объему охраняемых законом ценностей (процентов) (далее - ключевой показатель);

б) индикативные показатели государственного надзора.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий устанавливаются следующие индикативные показатели:

1. Количество плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период.
2. Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период.
3. Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период на основании выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров, за отчетный период.
4. Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, проведенных за отчетный период.
5. Количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием по каждому виду контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период.
6. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, за отчетный период.
7. Количество обязательных профилактических визитов, проведенных за отчетный период.
8. Количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных за отчетный период.
9. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период.
10. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, за отчетный период.
11. Сумма административных штрафов, наложенных по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период.
12. Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период.
13. Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании, за отчетный период.
14. Общее количество учтенных объектов контроля на конец отчетного периода.
15. Количество учтенных объектов контроля, отнесенных к категориям риска, по каждой из категорий риска, на конец отчетного периода.
16. Количество учтенных контролируемых лиц на конец отчетного периода.
17. Количество учтенных контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия, за отчетный период.
18. Общее количество жалоб, поданных контролируемыми лицами в досудебном порядке за отчетный период.

19. Количество жалоб, в отношении которых контрольным (надзорным) органом был нарушен срок рассмотрения, за отчетный период.

20. Количество жалоб, поданных контролирующими лицами в досудебном порядке, по итогам рассмотрения которых принято решение о полной либо частичной отмене решения контрольного (надзорного) органа, либо о признании действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов недействительными, за отчетный период.

21. Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролирующими лицами в судебном порядке, за отчетный период.

22. Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролирующими лицами в судебном порядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, за отчетный период.

23. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, за отчетный период.

7. Сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей.

Ключевой показатель (КП) рассчитывается по формуле:

$$\text{КП} = (\text{Вобщ}/\text{ВВП}) \times 100,$$

где:

Вобщ - вред, причиненный природным объектам и комплексам в границах особо охраняемых природных территорий за отчетный период (тыс. рублей);

ВВП - валовый внутренний продукт за отчетный период.

В 2024 году Вобщ = 24824547 руб.

Ключевой показатель (КП в 2024 году) рассчитывается по формуле:

$$\text{КП} = (\text{Вобщ}/\text{ВВП}) \times 100 = (24824547 / 191\,437\,000\,000) * 100 = 0,012967475;$$

В 2025 году Вобщ = 509848 руб.

Ключевой показатель (КП в 2025 году) рассчитывается по формуле:

$$\text{КП} = (\text{Вобщ}/\text{ВВП}) \times 100 = (509848 / 217\,290\,000\,000) * 100 = 0,000234639.$$

Целевое значение ключевого показателя определяется исходя из ежегодного снижения значения ключевого показателя на 1 процент.

Таким образом, целевое значение ключевого показателя при сравнении значения ключевого показателя за 2025 год в сравнении со значением ключевого показателя за 2024 год составило 98%, что оценивается положительно.

За нарушения требований в области охраны и использования особо охраняемой природной территории, установленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, виновные лица привлекались по следующим статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее-КоАП РФ):

- статья 8.39 КоАП РФ (нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах);

- часть 2 статьи 8.31 КоАП РФ (загрязнение лесов сточными водами, химическими, радиоактивными и другими вредными веществами, отходами производства и потребления и (или) иное негативное воздействие на леса);

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий государственными инспекторами в области охраны окружающей среды национального парка «Лосиный остров», выявлены нарушения законодательства, по фактам которых составлено 362 протокола об административных правонарушениях за 2025 год:

Таблица № 1

Предмет выявленного экологического правонарушения (КоАП ст. 8.39)	Количество		
	На ООПТ	На территории или охранный зоны	Всего
Незаконная рубка деревьев и кустарников	0	0	0
Незаконные сенокошение и выпас скота	0	0	0
Незаконная охота	0	0	0
Незаконное рыболовство	1	0	1
Незаконный сбор дикоросов	0	0	0
Самовольный захват земли	0	0	0
Незаконное строительство	0	0	0
Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта	281	0	281
Загрязнение природных комплексов	0	0	0
Нарушение правил пожарной безопасности в лесах	0	0	0
Нарушение режима авиационным транспортом (авиационные средства)	0	0	0
Нарушение режима на водном транспорте (Сап-борд)	6	0	6
п. 2 ст. 15 № 33-ФЗ (деятельность, которая может нанести ущерб природным комплексам и объектам растительного и животного мира, культурно-историческим объектам и которая противоречит целям и задачам национального парка)	2	0	2
п."з" ч. 2 ст.15 № 33-ФЗ (разведение костров за пределами специально предусмотренных для этого мест)	41	0	41
п."з" ч. 2 ст.15 № 33-ФЗ (организация туристических стоянок за пределами специально предусмотренных для этого мест)	6	0	6

п. "е" ч. 2 ст.15 № 33-ФЗ (ведение деятельности, влекущей за собой нарушение условий обитания объектов растительного и животного мира)	2	0	2
п. 4 ст. 15 № 33-ФЗ (ведение экономической и иной деятельности без согласования с федеральными органами исполнительной власти в области охраны окружающей среды)	5	4	9
п. 6 ст. 15 № 33-ФЗ (пребывании физического лица на территории особо охраняемой зоны национального парка, не являющимся работником национального парка «Лосиный остров» и без разрешения администрации национального парка «Лосиный остров»)	11	0	11
ст. 8.31. Нарушение правил санитарной безопасности в лесах	3	0	3
ИТОГО:	358	4	362

По результатам рассмотрения материалов административных дел в 2025 году виновные лица привлечены к административной ответственности. В таблице № 2 отражена соответствующая информация.

Таблица № 2

Категории лиц	Вид наказания		Общий объем денежных средств, тыс. руб.
	Предупреждение, ед.	Штраф, ед.	
граждане	206	150	456,00
должностные лица	2	0	0
юридические лица	1	0	0
Итого:	209	150	456,00

В таблице № 3 отражена информация о претензионно-исковой работе за причиненный ущерб природным комплексам национального парка «Лосиный остров».

Таблица № 3

Категории лиц	Количество исков, ед.	Сумма, тыс. руб.
физические лица	28	21525,863
юридические лица	6	2186,805
Итого:	34	23712,67

8. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля.

По итогам осуществления в 2025 году федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории установлено следующее.

Согласно статье 97.1 Федерального закона № 248-ФЗ, в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», в соответствии с Постановлением № 1090, а также на основании приказов Учреждения «О проведении постоянного рейда на территории национального парка «Лосиный остров» и его охранной зоны, государственный надзор инспекцией парка осуществляется в рамках постоянного рейда.

На территории действия постоянного рейда нарушители обязательных требований природоохранного законодательства привлекаются инспекцией парка к административной ответственности в соответствии с нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В целях развития эффективного сотрудничества в сфере охраны окружающей природной среды природопользования Учреждением с МУ МВД России «Балашихинское», МУ МВД России «Мытищинское», УМВД России по городскому округу Королев, МУ МВД России «Щелковское» заключены Соглашения о взаимодействии.

В 2025 году, в связи с отсутствием возможности у должностных лиц Учреждения проводить обязательные профилактические визиты из-за правовой неопределенности, должностные лица контрольного (надзорного) органа были вынуждены переориентировать свою деятельность на другие формы профилактической работы. Акцент был смещен в сторону консультирования и распространения информационных материалов, разъясняющих требования природоохранного законодательства. Особое внимание уделялось работе с обращениями граждан и организаций, поскольку оперативность и эффективность реагирования на поступающие обращения стали важным показателем качества работы контрольного (надзорного) органа.

В 2025 году должностными лицами Учреждения в рамках ежедневных рейдов проведено 143 консультирования по письменным обращениям в рамках Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» дан ответ на 290 обращений с разъяснениями норм природоохранного законодательства.

За 2025 год в рамках реализации профилактического мероприятия информирования официальный сайт Учреждения с целью ознакомления с размещенной информацией посетило 1 800 000 пользователей.

Предложения по итогам организации и осуществления вида контроля, следующие:

1. В 2026 году усилить проведение профилактических мероприятий в соответствии с программой профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2026 год.
2. В 2026 продолжить работу по выявлению контролируемых лиц, осуществляющих деятельность на территории национального парка «Лосиный остров» и в его охранной зоне, которые подлежат государственному контролю (надзору) и их учету.