

Утверждаю:

Директор ФГБУ «Национальный парк  
«Лосиный остров»

Р.Р. Якубов

«26» марта 2024 года

## ДОКЛАД о правоприменительной практике

Данный доклад подготовлен в целях исполнения пункта 14 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)» (вместе с «Положением о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)»), статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее-248-ФЗ), в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 07.12.2020 № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации».

Доклад о правоприменительной практике подготовлен по результатам контрольно-надзорной деятельности в области федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на особо охраняемой природной территории Национального парка «Лосиный остров».

### 1. Общие сведения о виде государственного контроля (надзора).

Пунктом 5 Приказа Минприроды России от 26.03.2012 года № 82 «Об утверждении Положения о национальном парке «Лосиный остров» установлено, что Национальный парк отнесен распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2008 г. № 2055-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, N 3, ст. 425) к ведению Минприроды России.

На национальный парк возлагаются следующие задачи:

- 1) сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков, и объектов;
- 2) сохранение историко-культурных объектов;
- 3) экологическое просвещение населения;
- 4) создание условий для регулируемого туризма и отдыха;
- 5) разработка и внедрение научных методов охраны природы и экологического просвещения;

6) осуществление государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды);

7) восстановление нарушенных природных и историко-культурных комплексов и объектов.

Частью 1 статьи 33 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляются посредством федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, осуществляемого в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации:

- федеральными государственными бюджетными учреждениями - в отношении управляемых ими особо охраняемых природных территорий федерального значения и их охранных зон;

- федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, - на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением федеральных государственных бюджетных учреждений.

В соответствии со статьей 33, 34 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях, Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)» (вместе с «Положением о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)»), ФГБУ «Национальный парк «Лосиный остров» осуществляет федеральный государственный охотничий контроль (надзора) на особо охраняемой природной территории Национального парка «Лосиный остров».

При реализации указанных функций ФГБУ «Национальный парк «Лосиный остров» (далее – Учреждение) в 2023 году руководствовался следующими нормативно-правовыми актами:

1) Приказ Минприроды России от 26.03.2012 № 82 «Об утверждении Положения о национальном парке "Лосиный остров»;

2) Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

3) Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

4) Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии»;

5) Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

6) Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ;

7) Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;

8) Постановление Правительства Российской Федерации от 07.10.2020 № 1614 «Об утверждении правил пожарной безопасности в лесах»;

- 9) Постановление Правительства Российской Федерации от 09.12.2020 № 2047 «О Правилах санитарной безопасности в лесах»;
- 10) Приказ Рослесхоза от 27.04.174 № 174 «Об утверждении нормативов противопожарного обустройства лесов»;
- 11) Приказ Генпрокуратуры России от 02.06.2021 N 294 «О реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (вместе с «Порядком направления прокурорами требований о проведении контрольных (надзорных) мероприятий», «Порядком рассмотрения органами прокуратуры Российской Федерации проектов ежегодных планов контрольных (надзорных) мероприятий и определения органа прокуратуры для их согласования», «Порядком согласования контрольным (надзорным) органом с прокурором проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и типовые формы заявления о согласовании с прокурором проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и решения прокурора о результатах его рассмотрения»);
- 12) Приказ Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»;
- 13) Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Приведенный перечень нормативных правовых актов не является исчерпывающим, поскольку существует ряд подзаконных актов: постановлений, распоряжений Правительства Российской Федерации, нормативные акты министерств и ведомств и т.д.

## **2. Сведения об организации вида контроля (надзора).**

В целях пресечения нарушения требований в области охраны объектов животного мира на территории национального парка «Лосиный остров» размещены информационные щиты и противовъездные устройства.

Государственными инспекторами в области охраны окружающей среды в рамках ежедневных рейдов с гражданами проводятся разъяснительные беседы о соблюдении законодательства в области охраны объектов животного мира. Также на территории национального парка инспекция парка проводит совместные рейды с сотрудниками полиции и МЧС.

В целях развития эффективного сотрудничества в сфере охраны окружающей природной среды природопользования Учреждением с МУ МВД России «Балашихинское», ОМВД России по району Гольяново г. Москвы, УМВД России по городскому округу Королев, МУ МВД России «Щелковское», ОМВД России по району Метрогородок г. Москвы, ОМВД России по Ярославскому району г. Москвы заключены Соглашения о взаимодействии.

В ходе систематических выездных обследований нарушители обязательных требований природоохранного законодательства РФ инспекцией парка привлекаются к административной ответственности.

Национальный парк «Лосиный остров» разбит на 6 лесопарков:  
- Яузский лесопарк;

- Лосиноостровский лесопарк;
- Лосино-Погонный лесопарк;
- Мытищинский лесопарк;
- Алексеевский лесопарк;
- Щелковский лесопарк.

Обходы и объезды территории Национального парка «Лосиный остров» и его охранной зоны осуществляется по 6 разработанным маршрутам патрулирования:

- пешее патрулирование;
- автопатрулирование на шести Уаз-Патриотах;
- патрулирование водным транспортом (лодки, каноэ).

Объезды территории инспекцией парка осуществляются на автотранспортных средствах Уаз-Патриот. Каждая машина оборудована GPS+ГЛОНАСС, автомобильным видеорегистратором, пожарным ранцем. При пешем патрулировании государственными инспекторами используется нагрудный видеорегистратор.

На период 31.12.2023 года численность инспекторского состава имеется в следующем составе:

<b>Инспекторский состав</b>	<b>Количество, ед.</b>
Главный государственный инспектор	1
Заместитель главного государственного инспектора	2
Старший государственный инспектор	9
Участковый государственный инспектор	18
Государственный инспектор	2
<b>ИТОГО</b>	<b>32</b>

### **3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба).**

Федеральный государственный контроль (надзор) в области федерального государственного охотничьего контроля (надзора) осуществляется посредством плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, а также проведение профилактических мероприятий.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области федерального государственного охотничьего контроля (надзора) в соответствии с № 248-ФЗ и Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)» (вместе с "Положением о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)") проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

В ходе проведения профилактического визита могут обсуждаться иные вопросы, непосредственно связанные с соблюдением обязательных требований.

В соответствии с частью 1 статьи 44 248-ФЗ установлено, что профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

В целях реализации профилактических мероприятий, на официальном сайте Учреждения размещено следующее:

- информирование – размещение на сайте контрольного(надзорного) органа информации тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора) (Нормативно-правовые акты (losinyiostrov.ru));

- консультирование - размещение на сайте контрольного (надзорного) органа информации о порядке осуществления консультирования ([https://losinyiostrov.ru/wa-data/public/site/documents/oop/Консультирование\\_по\\_вопросам\\_соблюдения\\_обязательных\\_требований\\_на\\_ООПТ.pdf](https://losinyiostrov.ru/wa-data/public/site/documents/oop/Консультирование_по_вопросам_соблюдения_обязательных_требований_на_ООПТ.pdf));

- самообследование - размещение на сайте контрольного (надзорного) органа информации проверочных листов (<https://losinyiostrov.ru/about/kontrol-nadzor-v-oblasti-okhrany-i-oopt/proverochnyy-list-primenyaemyy-pri-osushchestvlenii-gosudarstvennogo-nadzora-v-oblasti-okhrany-i-ispolzovaniya-oopt-federalnogo-znacheniya/>).

#### **4. Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях и специальных режимах государственного контроля (надзора).**

Согласно Постановлению Правительства РФ от 30.06.2021 № 1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)» (вместе с "Положением о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)") при проведении плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий применяется риск-ориентированный подход.

Плановые проверки в зависимости от присвоенной категории риска проводятся со следующей периодичностью:

категория чрезвычайно высокого риска - 1 раз в год (1 из контрольных (надзорных) мероприятий);

категория высокого риска - 1 раз в 2 года (1 из контрольных (надзорных) мероприятий);

категория значительного риска - 1 раз в 3 года (1 из контрольных (надзорных) мероприятий);

категория среднего риска - 1 раз в 4 года (1 из контрольных (надзорных) мероприятий);

категория умеренного риска - 1 раз в 5 лет (1 из контрольных (надзорных) мероприятий).

В отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2023 году Учреждением не проводились в связи со следующим.

Статьей 61 № 248 – ФЗ установлен порядок организации проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Частью 3 статьи 61 248-ФЗ установлено, что порядок формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года» (далее – Постановление № 2428 о порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий) установлен порядок формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год (далее - ежегодный план), его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года.

Пунктом 9 Постановления № 2428 о порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий установлено, что проект ежегодного плана до 1 октября года, предшествующего году реализации ежегодного плана, представляется на согласование в органы прокуратуры, определенные в соответствии с приказом Генерального прокурора Российской Федерации.

Представление проекта ежегодного плана на согласование в органы прокуратуры осуществляется посредством его размещения должностными лицами, уполномоченными контрольным (надзорным) органом (далее - уполномоченные должностные лица), в машиночитаемом формате в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий (п. 10 Постановления № 2428 о порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий).

Порядок рассмотрения, в том числе и ежегодных планов установлен Приказом Генпрокуратуры России от 02.06.2021 № 294 «О реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (вместе с «Порядком направления прокурорами требований о проведении контрольных (надзорных) мероприятий», «Порядком рассмотрения органами прокуратуры Российской Федерации проектов ежегодных планов контрольных (надзорных)

мероприятий и определения органа прокуратуры для их согласования», «Порядком согласования контрольным (надзорным) органом с прокурором проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и типовые формы заявления о согласовании с прокурором проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и решения прокурора о результатах его рассмотрения») (далее – Приказ Генпрокуратуры России № 294).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления контроля (надзора), муниципального контроля» установлено, что в 2023 году не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется № 248-ФЗ и Федеральным законом от 26.08.2008 № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления (включая контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий, а также контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий).

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в соответствии с частью 2 статьи 66 № 248-ФЗ осуществляются только после согласования с органами прокуратуры.

Частью 2 статьи 56 № 248-ФЗ установлено следующее.

Взаимодействие с контролируемым лицом осуществляется при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) контрольная закупка;
- 2) мониторинговая закупка;
- 3) выборочный контроль;
- 4) инспекционный визит;
- 5) рейдовый осмотр;
- 6) документарная проверка;
- 7) выездная проверка.

Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия (далее - контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия):

- 1) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- 2) выездное обследование.

Статьей 66 248-ФЗ установлен порядок организации проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Частью 1 статьи 66 248-ФЗ установлено, что внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, проводятся по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 - 6 части 1 и частью 3 статьи 57 248-ФЗ.

В случае, если внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие может быть проведено только после согласования с органами прокуратуры, указанное мероприятие проводится после такого согласования (часть 2 статьи 66 248-ФЗ).

Статьей 57 248-ФЗ установлены основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

В период 2023 года Учреждением внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в рамках осуществления федерального государственного охотничьего контроля (надзора) не проводились.

#### **5. Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, осуществления специальных режимов государственного контроля (надзора).**

Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска (статья 52 № 248-ФЗ).

Учреждением проведены профилактические визиты в количестве 43 мероприятия, из них в отношении 15 контролируемых лиц в соответствии с пунктом 6 статьи 52 № 248-ФЗ поступил отказ о проведении профилактического визита.

Обязательный профилактический визит:

- проводится в отношении контролируемых лиц, отнесенных к категории значительного риска и в отношении впервые приступающих к осуществлению деятельности;

- проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемых лиц, либо путем использования видео-конференц-связи, телефонной связи;

- в ходе профилактического визита должностные лица могут осуществлять консультирование контролируемых лиц по основным обсуждаемым вопросам;

- о проведении обязательного профилактического визита контролируемому лицу направляется уведомление не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

Основные обсуждаемые вопросы при проведении профилактического визита:

1. О наличии у контролируемого лица разрешения на добычу охотничьих ресурсов.



2. О соблюдении контролируемым лицом запрета на добычу редких и находящихся под угрозой исчезновения охотничьих ресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, красные книги субъектов Российской Федерации, за исключением случаев добычи редких и находящихся под угрозой исчезновения охотничьих ресурсов.

3. О наличии у контролируемого лица охотничьего билета.

4. О наличии у контролируемого лица разрешения на хранение и ношение охотничьего оружия, за исключением случаев осуществления охоты с применением орудий охоты, не относящихся к охотничьему оружию.

5. О соблюдении лицом при осуществлении видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства действующих запретов.

#### **6. Сведения об индикативных показателях вида контроля.**

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охотничьего контроля (надзора) устанавливаются следующие индикативные показатели:

1. Количество плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период.

2. Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период.

3. Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период на основании выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров, за отчетный период.

4. Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, проведенных за отчетный период.

5. Количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием по каждому виду контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период.

6. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, за отчетный период.

7. Количество обязательных профилактических визитов, проведенных за отчетный период.

8. Количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных за отчетный период.

9. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период.

10. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, за отчетный период.

11. Сумма административных штрафов, наложенных по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период.

12. Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период.

13. Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании, за отчетный период.

14. Общее количество учтенных объектов контроля на конец отчетного периода.

15. Количество учтенных объектов контроля, отнесенных к категориям риска, по каждой из категорий риска, на конец отчетного периода.

16. Количество учтенных контролируемых лиц на конец отчетного периода.

17. Количество учтенных контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия, за отчетный период.

18. Общее количество жалоб, поданных контролируруемыми лицами в досудебном порядке за отчетный период.

19. Количество жалоб, в отношении которых контрольным (надзорным) органом был нарушен срок рассмотрения, за отчетный период.

20. Количество жалоб, поданных контролируруемыми лицами в досудебном порядке, по итогам рассмотрения которых принято решение о полной либо частичной отмене решения контрольного (надзорного) органа, либо о признании действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов недействительными, за отчетный период.

21. Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролируруемыми лицами в судебном порядке, за отчетный период.

22. Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролируруемыми лицами в судебном порядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, за отчетный период.

23. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, за отчетный период.

#### **7. Сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей.**

В 2023 году в результате осуществления переданных полномочий по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области охотничьего контроля (надзора) усилена работа по проведению профилактических мероприятий с контролируемыми лицами, осуществляющими деятельность на территории национального парка «Лосиный остров» и его охранной зоны.

Нарушений требований федерального государственного контроля (надзора) в области охотничьего контроля (надзора) в 2023 году не выявлено.

## **8. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля.**

По итогам осуществления в 2023 году федерального государственного контроля (надзора) в области охотничьего контроля (надзора) установлено следующее.

В рамках федерального государственного контроля (надзора) в области охотничьего контроля (надзора), установленного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)» (вместе с «Положением о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)»), осуществляется ежедневное патрулирование территории национального парка «Лосиный остров» по утвержденным маршрутам.

В целях развития эффективного сотрудничества в сфере охотничьего контроля (надзора) Учреждением с МУ МВД России «Балашихинское», УМВД России по городскому округу Королев, МУ МВД России «Щелковское» заключены Соглашения о взаимодействии.

Предложения по итогам организации и осуществления вида контроля, следующие:

1. В 2024 году усилить проведение профилактических мероприятий в соответствии с программой профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год.

2. В 2024 продолжить работу по выявлению контролируемых лиц, осуществляющих деятельность на территории и в охранной зоне национального парка «Лосиный остров», которые подлежат государственному контролю (надзору) и их учету.