

Утверждаю:

Исполняющий обязанности
директора ФГБУ «Национальный
парк «Лосиный остров»



О.С. Шульгина

«01» апреля 2023 года

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям Федерального бюджетного учреждения
«Национальный парк «Лосиный остров» на 2023 год при осуществлении
федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и
использования особо охраняемых природных территорий

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный парк «Лосиный остров» на 2023 год при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее - программа профилактики)
Правовые основания разработки программы профилактики	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1090 (ред. от 16.03.2022) «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» (вместе с «Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий»).
Разработчик программы профилактики	Федеральное бюджетное учреждение «Национальный парк «Лосиный остров» (далее - контрольный (надзорный) орган)
Цели программы профилактики	1. Предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; 2. Предупреждение нарушений обязательных

	требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере федерального государственного контроля (надзора) и использования особо охраняемых природных территорий (далее - государственный контроль (надзор); 3. Повышение прозрачности деятельности контрольного (надзорного) органа при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью контролируемых лиц; 4. Снижение при осуществлении государственного контроля (надзора) административной нагрузки на контролируемых лиц; 5. Предупреждение нарушения контролируемыми лицами обязательных требований в сфере государственного контроля (надзора), включая устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; 6. Разъяснение контролируемым лицам обязательных требований законодательства об особо охраняемых природных территориях Российской Федерации.
Задачи программы профилактики	1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в сфере государственного контроля (надзора), определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; 2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований; 3. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению; 4. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; 5. Повышение квалификации кадрового состава контрольного (надзорного) органа; 6. Создание системы консультирования подконтрольных контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; 7. Формирование одинакового понимания обязательных требований в сфере государственного контроля (надзора) у всех участников контрольной (надзорной) деятельности на территории ФГБУ «Национальный парк «Лосиный остров».
Сроки и этапы реализации программы профилактики	2023 год
Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики	1. Снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; 2. Увеличение доли законопослушных контролируемых лиц - развитие системы профилактических мероприятий органа,

	осуществляющего государственный контроль (надзор) на территории г. Москвы и Московской области; 3. Внедрение различных способов профилактики; 4. Разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри контрольного (надзорного) органа; 5. Разработка образцов эффективного, законопослушного поведения контролируемых лиц; 6. Обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольного (надзорного) органа; 7. Повышение прозрачности деятельности контрольного (надзорного) органа; 8. Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц; 9. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; 10. Обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами; 11. Мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.
--	--

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – государственный контроль (надзор)), описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

1. Контролируемыми лицами в сфере государственного контроля (надзора) на территории г. Москвы и Московской области являются: юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане.

Объектами государственного контроля (надзора) на территории национального парка «Лосиный остров» являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

2. Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

3. Наиболее значимыми рисками в деятельности контролируемых лиц являются:

1) риски, связанные с несоблюдением обязательных требований природоохранного законодательства РФ «Об особо охраняемых природных территориях» № 33-ФЗ от 14.03.1995 года;

2) риски, связанные с несоблюдением правил пожарной безопасности в лесах, Правил санитарной безопасности в лесах;

2) риски, связанные с самовольным занятием и (или) использованием лесов, рубкой лесных насаждений.

4. Учреждением в 2022 году проведены профилактические визиты в количестве 44 штуки, из них в отношении 4 контролируемых лиц, в соответствии с пунктом 6 статьи 52 № 248-ФЗ поступил отказ о проведении профилактического визита.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики.

5. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1) предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа

нарушений обязательных требований) в сфере федерального государственного контроля (надзора) и использования особо охраняемых природных территорий (далее - государственный контроль (надзор));

3) повышение прозрачности деятельности контрольного (надзорного) органа при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью контролируемых лиц;

4) снижение при осуществлении государственного контроля (надзора) административной нагрузки на контролируемых лиц;

5) предупреждение нарушения контролируемыми лицами обязательных требований в сфере государственного контроля (надзора), включая устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

6) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований в области охраны окружающей среды и об особо охраняемых природных территориях;

6. Проведение контрольным (надзорным) органом профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет контроля;

3) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

4) повышение квалификации кадрового состава контрольного (надзорного) органа, принимающего участие в проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

5) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

6) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Целевые показатели программы профилактики в рамках осуществления государственного контроля (надзора):

Таблица № 1

№ п/п	Наименование показателей	Базовый показатель (2022 год), %	2023 год, %
1	Доля проведенных профилактических мероприятий от запланированных мероприятий:	100	100
2	Опубликование на официальном сайте нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (НПА):	100	100
3	Доля выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований:	0	100
4	Доля охвата контролируемых лиц (включенных в ежегодный план проверок) профилактическими мероприятиями:	100	100<*>

<*> Целевые показатели подлежат ежегодной актуализации.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

7. Перечень профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит;

Реализация программы осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком проведения мероприятий (прилагается).

Информирование

8. Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со ст. 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах

массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Контрольный (надзорный) орган размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующую информацию:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), в течение 10 дней с даты принятия нормативного правового акта;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу, в течение 10 дней с даты внесения изменений в нормативные правовые акты;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции, в течение 10 дней с даты внесения изменений в нормативные правовые акты;

4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающим их использование для самообследования, по мере необходимости, но не реже 1 раза в год;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», ежегодно до 15 марта;

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска, по мере необходимости, но не реже 1 раза в год;

7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска, по мере необходимости, но не реже 1 раза в год;

8) программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольного (надзорного) органа (при проведении таких мероприятий), ежегодно, в период с 1 по 10 декабря;

9) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, по мере необходимости, но не реже 1 раза в год;

10) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц, по мере необходимости, но не реже 1 раза в год;

11) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа, ежегодно, до 01 апреля;

12) доклады о государственном контроле (надзоре), ежегодно не позднее 01 апреля.

Обобщение правоприменительной практики.

9. Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со ст. 47 Федерального закона № 248-ФЗ и п. 18 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 N 1090 (ред. от 16.03.2022) "О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий" (вместе с "Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий").

По итогам обобщения правоприменительной практики контрольный (надзорный) орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа (далее - доклад о правоприменительной практике).

Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики, осуществляется ежегодно в I квартале. Размещение на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - ежегодно, не позднее 01 апреля.

Доклад о правоприменительной практике готовится контрольным (надзорным) органом по каждому осуществляемому им виду контроля с периодичностью, предусмотренной положением о виде контроля, но не реже одного раза в год. Контрольный (надзорный) орган обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом (распоряжением) руководителя контрольного (надзорного) органа и размещается на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет" в сроки, указанные в положении о виде контроля.

Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад контрольного (надзорного) органа о состоянии государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Методическое обеспечение деятельности по обобщению правоприменительной практики осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Объявление предостережения.

10. Объявление предостережения проводится в соответствии со ст. 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Контрольный (надзорный) орган осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических

мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

Консультирование.

11. Сотрудники Федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный парк «Лосиный остров» (далее - ФГБУ «Национальный парк «Лосиный остров»), в чьи должностные обязанности входит право осуществлять консультацию по вопросам соблюдения обязательных требований на ООПТ, по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование (дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля).

Консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований на ООПТ осуществляется без взимания платы.

Консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований на ООПТ может осуществляться по телефону (+7 495 323 88 85), посредством видеоконференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется.

Контролируемое лицо вправе направить запрос в ФГБУ «Национальный парк «Лосиный остров», о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

При осуществлении консультирования по вопросам соблюдения обязательных требований на ООПТ сотрудник ФГБУ «Национальный парк «Лосиный остров», в чьи должностные обязанности входит право осуществлять консультацию по вопросам соблюдения обязательных требований на ООПТ, обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе консультирования по вопросам соблюдения обязательных требований на ООПТ не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц ФГБУ «Национальный парк «Лосиный остров», иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний.

Информация, ставшая известной сотруднику ФГБУ «Национальный парк «Лосиный остров», в чьи должностные обязанности входит право осуществлять консультацию по вопросам соблюдения обязательных требований на ООПТ, в ходе консультирования, не может использоваться ФГБУ «Национальный парк «Лосиный остров», в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

Профилактический визит.

12. Профилактический визит проводится в соответствии со ст. 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Проведение обязательных профилактических визитов должно быть предусмотрено в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска.

Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Сроки проведения профилактического визита (в том числе обязательного профилактического визита): 2023 год.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.

13. Эффективность реализации программы профилактики оценивается:

1) повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований;

2) повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степенью их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения контрольных (надзорных) мероприятий и правах контролируемых лиц в ходе их проведения;

3) снижением количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности;

4) понятностью обязательных требований, обеспечивающей их однозначное толкование контролируемыми лицами и контрольным (надзорным) органом;

5) вовлечением контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с контрольным (надзорным) органом.

14. Основными механизмами оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются анализ статистических показателей контрольной (надзорной) деятельности и оценка удовлетворенности контролируемых лиц качеством мероприятий, которые осуществляются, в том числе методами социологических исследований.

15. Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

1) информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения контрольных (надзорных) мероприятий и правах контролируемых лиц в ходе их проведения;

2) понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование контролируемыми лицами и контрольным (надзорным) органом;

3) вовлечение контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с контрольным (надзорным) органом.

16. Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Пунктом 44 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» (вместе с «Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий») установлено, что в систему показателей результативности и эффективности деятельности надзорного органа входят:

а) ключевой показатель государственного надзора, которым является отношение вреда, причиненного природным объектам и комплексам в результате хозяйственной и иной деятельности на особо охраняемых природных территориях федерального значения, к общему объему охраняемых законом ценностей (процентов) (далее - ключевой показатель);

б) индикативные показатели государственного надзора.

Ключевой показатель (КП) рассчитывается по формуле:

$$\text{КП} = (\text{Вобщ}/\text{ВВП}) \times 100,$$

где:

Вобщ - вред, причиненный природным объектам и комплексам в границах особо охраняемых природных территорий за отчетный период (тыс. рублей);

ВВП - валовой внутренний продукт за отчетный период.

В 2021 году Вобщ = 417 941 355 руб.

Ключевой показатель (КП в 2021 году) рассчитывается по формуле:

$$\text{КП} = (\text{Вобщ}/\text{ВВП}) \times 100 = (417\,941\,355 / 127\,299\,014\,620,899) * 100 = 0,3283146819672126$$

В 2022 году Вобщ = 18 177 496 руб.

Ключевой показатель (КП в 2022 году) рассчитывается по формуле:

$$\text{КП} = (\text{Вобщ}/\text{ВВП}) \times 100 = (18\,177\,496/151\,455\,600\,000) * 100 = 0,01200186457.$$

Снижение значения ключевого показателя за 2022 год в сравнении со значением ключевого показателя за первое полугодие 2021 год составило 3,66%.

Таким образом, по итогам 2023 года прогнозируется достижение целевого значения ключевого показателя, исходя из снижения его значения в сравнении с 2021 и 2022 гг., что оценивается положительно.